

DIREZIONE: **DIREZIONE MOBILITÀ E TRASPORTI**
SERVIZIO: _____ COD. _____

competenza del CONSIGLIO
Art. 42 D.Lgs. 18/8/2000, N. 267

OGGETTO: _____

— L.R. n. 63/1993 - Gestione degli approdi operativi a servizio del trasporto pubblico non di linea e assimilato nel Comune di Venezia- Approvazione della relazione ex art. 34, comma 20, del D.L. n. 179/2012, convertito in l. 221/2012.-
— Affidamento ad AVM S.p.A.

Operazione n° _____

La spesa in oggetto di € _____

Prenotazione n° _____

va imputata al CAP. _____

Impegno n° _____

BILANCIO _____

Variazione n° _____

Osservazioni: _____

Codice finanziamento _____

Codice inventari _____

CONSIGLIO DI QUARTIERE _____

ZONA _____

nella seduta del 03 Nov. 2015

Venezia, li _____

COMUNE DI VENEZIA
DIREZIONE AFFARI GENERALI
E SUPPORTO ORGANI

27 OTT. 2015

Dol Ziva Ulichede
L'Addetto
all'Istruttoria
(firma leggibile)

Vista l'istruttoria della pratica si esprime
parere favorevole ai sensi dell'Art. 49
D.Lgs 18/8/2000, N. 267

IL DIRETTORE CENTRALE
O DIRIGENTE DELEGATO
(timbro con nominativo e firma)

**IL DIRETTORE MOBILITÀ
E TRASPORTI**

Roberto Frati

Espletati gli accertamenti ai sensi
dell'Art. 49

D.Lgs. 18/8/2000 N. 267

Si esprime parere di regolarità contabile
IL DIRETTORE CENTRALE
FINANZA-PATRIMONIO-BILANCIO

Visto:
L'ASSESSORE AL BILANCIO

Visto:
L'ASSESSORE DELEGATO RELATORE

Osservazioni della Segreteria Generale

IN ATTESA PARERE

RAGIONERIA 27 OTT. 2015

REUSO DEI CONTI

27.10.2015

COMUNE DI VENEZIA
Direzione Mobilità
19 OTT 2015
PD 569

IL VICE SEGRETARIO GENERALE
Direttore Centrale
Supporto Organi Istituzionali

LA PRESENTE DELIBERAZIONE È STATA ADOTTATA
DAL CONSIGLIO COMUNALE NELL'ADUNANZA DEL
GIORNO _____

IL/LA PRESIDENTE

IL SEGRETARIO GENERALE

CITTA' DI
VENEZIA



DIREZIONE FINANZA BILANCIO E TRIBUTI

Proposta di deliberazione da sottoporre all'esame del Consiglio Comunale all'oggetto:

L.R. n. 63/1993 - Gestione degli approdi operativi a servizio del trasporto pubblico non di linea e assimilato nel Comune di Venezia – Affidamento ad AVM S.p.A. Approvazione della relazione ex art. 34, comma 20, del D.L. n. 179/2012, convertito in L. 122/2012.
Proposta di deliberazione 2015/569. Affidamento ad AVM SpA M

Venezia, 27/10/15

Vista la proposta di deliberazione di cui all'oggetto;

Visto il parere di regolarità tecnica espresso dal Dirigente Responsabile;

Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, TUEL, così come modificato dal D.L. n. 174/2012;

SI ESPRIME PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE

IL DIRETTORE
DR. PIERO DEI ROSSI

PG/2015/485904

CITTA' DI
VENEZIA



Direzione Mobilità e Trasporti
Servizio Segreteria Amministrativa
Viale Ancona 63 – 30172 Mestre VE
Telefono 041/2746935- Fax 041/2746930
e-mail: direzione.mobilita@comune.venezia.it

pec: protocollo@pec.comune.venezia.it

Venezia, 19/10/2015
P.D. n. 569
PG n. 471876

Oggetto: Parere ai sensi dell'art.49 del D.Lgs. 18.08.2000 n.267 sulla proposta di deliberazione relativa a:

~~L.R. n. 63/1993 - Gestione degli approdi operativi a servizio del trasporto pubblico non di linea e assimilato - Approvazione dell'integrazione della relazione ex art. 34, comma 20, del decreto legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito con modifiche in legge 17 dicembre 2012, n. 221, per l'affidamento del servizio pubblico locale di gestione integrata dei servizi ausiliari al traffico e alla mobilità ad AVM s.p.a. - Integrazione dell'affidamento ad AVM s.p.a. nel Comune di Venezia.~~

Approvazione della relazione ex art. 34, comma 20, del D.L. n. 179/2012, convertito in l. 221/2012.
Affidamento ad AVM SpA. M

Vista l'istruttoria della pratica, si esprime parere di regolarità tecnico-amministrativa, per quanto di competenza, sulla proposta di deliberazione in oggetto, ai sensi dell'art.49 del D.Lgs. 18.08.2000 n.267, Testo Unico degli Enti Locali.

IL DIRETTORE
Ing. Franco Fiorin



PG 2015/485682 del 27/10/2015

Oggetto: Parere ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267 sulla proposta di deliberazione:

L.R. n. 63/1993 - Gestione degli approdi operativi a servizio del trasporto pubblico non di linea e assimilato nel Comune di Venezia- Affidamento ad AVM S.p.A. Approvazione della relazione ex art. 34, comma 20, del D.L. n. 179/2012, convertito in l. 221/2012. Affidamento ad AVM SpA M

PD 2015/569

Considerata l'istruttoria, e preso atto delle ragioni di urgenza che hanno richiesto di concentrare in un'unica deliberazione l'approvazione della relazione ex art. 34 del d.l. n. 179/2012 e l'affidamento del servizio, si esprime parere favorevole di regolarità sotto il profilo tecnico-amministrativo alla proposta di deliberazione in oggetto, ai sensi dell'art. 49 del TUEL n. 267/2000.

Il Dirigente
Dott. Paolo Diprima

N. : L.R. n. 63/1993 - Gestione degli approdi operativi a servizio del trasporto pubblico non di linea e assimilato nel Comune di Venezia- ~~Affidamento ad AVM S.p.A.~~ Approvazione della relazione ex art. 34, comma 20, del D.L. n. 179/2012, convertito in l. 221/2012.

Affidamento ad AVM S.p.A. *MM*

IL CONSIGLIO COMUNALE

Su proposta del Sindaco

Premesso che:

- con deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Comunale n. 70 del 14 maggio 2015:
- è stata approvata l'assunzione da parte del Comune di Venezia della gestione degli approdi operativi a servizio del trasporto pubblico non di linea e assimilato nelle acque lagunari portuali di competenza dell'autorità marittima, già gestiti direttamente dal Comune sino al 30.06.1998, indi affidati ad ASM S.p.A. sino al 2006, quindi gestiti direttamente dall'Autorità Portuale di Venezia attraverso le proprie società controllate PVS - Porto di Venezia Servizi s.r.l. prima e in seguito Nethun S.p.A., sulla base di una serie di protocolli d'intesa con il Comune stesso, con scadenza ultima il 31.12.2014, e affidamento provvisorio alla medesima società sino al 30.06.2015, successivamente prorogato sino al 31.12.2015;
- è stato approvato lo schema di accordo con l'Autorità Portuale di Venezia per disciplinare tale gestione in tutti gli ambiti di competenza;
- è stata demandata a successivo provvedimento l'individuazione delle modalità di gestione del servizio da parte del Comune;

Premesso inoltre che:

- AVM S.p.A, società in house del Comune di Venezia, è affidataria, in forza di deliberazione assembleare dell'Ente di Governo Del Trasporto Pubblico Locale Del Bacino Territoriale Ottimale e Omogeneo di Venezia n. 7 del 15/12/2014, dei servizi di trasporto pubblico locale urbani automobilistici, tranviari e di navigazione del Bacino Territoriale ottimale e Omogeneo di Venezia - ambito di unità di rete dell'area urbana di Venezia - ai sensi dell'art. 5, comma 2, del Regolamento CE n. 1370/2007, per gli anni 2015-2019, ad esclusione dei servizi da affidarsi a terzi a mezzo di procedura ad evidenza pubblica, ai sensi dell'art 4-bis del decreto legge n. 78/2009, convertito con legge n. 102/2009;
- AVM S.p.A. è inoltre attualmente affidataria, in forza di deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Comunale n. 10 del 29/01/2015, del servizio di gestione integrata dei servizi ausiliari al traffico e alla mobilità, per la durata di 5 anni, con decorrenza dal 1.1.2015 fino al 31.12.2019;
- con deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Comunale n. 195 del 26 maggio 2015 sono stati approvati il contratto di servizio e i disciplinari tecnici relativi all'affidamento dei servizi, nel rispetto delle linee guida definite dal Consiglio Comunale, dando mandato al Direttore della Direzione Mobilità e Trasporti di approvare con apposita determinazione dirigenziale le schede tecniche dei disciplinari dei servizi resi con indicazione degli standard di qualità;

- in data 22 ottobre 2015 è stato stipulato tra il Comune di Venezia ed AVM S.p.A. il Contratto di Servizio rep. spec. n. 18450 relativo al servizio pubblico locale di gestione integrata dei servizi ausiliari al traffico e alla mobilità;

Ricordato che:

- nel quadro normativo vigente l'affidamento dei servizi pubblici locali di rilevanza economica richiede la predisposizione di apposita relazione come disciplinata dall'art. 34, comma 20, del D.L. n. 179/2012, convertito in l. 221/2012, secondo cui *“Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste”*;
- in vista della realizzazione dell'affidamento del servizio di gestione degli approdi operativi a servizio del trasporto pubblico non di linea e assimilato nel Comune di Venezia è stata predisposta tale relazione (All. A), dando conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento comunitario per l'affidamento *in house*, con inclusione della definizione dei contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico ed universale e dell'indicazione delle compensazioni economiche;

Richiamati:

- i principali contenuti della relazione predisposta che possono essere così sintetizzati:
 - qualificazione del servizio di gestione degli approdi operativi a servizio del trasporto pubblico non di linea e assimilato quale servizio pubblico locale;
 - individuazione in AVM S.p.A., società *in house* del Comune di Venezia, del soggetto affidatario diretto della gestione del predetto servizio;
 - previsione di un corrispettivo al gestore a titolo di compensazione degli obblighi di servizio pubblico, il cui costo a carico del bilancio comunale è coperto dagli introiti delle tariffe per il godimento del servizio da parte degli utenti;
 - fissazione della durata dell'affidamento *in house* con decorrenza dal 1.1.2016 fino al 31.12.2019, in coerenza con la durata già prevista per l'affidamento *in house* ad AVM S.p.A. dei servizi ausiliari al traffico e alla mobilità e dei servizi di trasporto pubblico locale di competenza del Comune di Venezia;

Rilevato inoltre che:

- con nota Rif S2291, ns. prot. 273544 del 19-6-2015, l'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato ha formulato alcune osservazioni relativamente alla gestione delle strutture di approdo e di ormeggio utilizzate per il trasporto pubblico non di linea nei canali lagunari marittimi e portuali nella Città di Venezia;
- in particolare l'AGCM: da un lato, pur riconoscendo la legittimità del ricorso all'*in house providing* quale modello organizzativo, dall'altro lato manifesta alcune perplessità circa l'effettivo possesso da parte di AVM S.p.A. di tutti i requisiti necessari per l'affidamento *in house*, raccomandando al Comune di Venezia una verifica dell'attività svolta dalla società, al fine di escludere in concreto la potenziale vocazione commerciale ravvisata dall'Autorità, che potrebbe incidere sull'effettività del controllo analogo;

Riscontrato che:

- le attività previste nell'oggetto sociale ai sensi dell'art. 5 dello statuto di AVM S.p.A., ivi comprese quelle che in astratto potrebbero rispondere ad una vocazione commerciale secondo quanto evidenziato dalla predetta nota dell'AGCM, sono invece, nel caso concreto, da qualificarsi come riconducibili all'affidamento del servizio pubblico locale di gestione degli approdi operativi a servizio del trasporto pubblico non di linea e assimilato nel Comune di Venezia;
- AVM S.p.A., Capogruppo delle società della Mobilità della Città di Venezia, svolge tali attività esclusivamente a favore del Comune di Venezia - nel ruolo di società affidataria del sopra detto servizio pubblico locale da parte del Comune, oltre che di affidataria della gestione del trasporto pubblico locale da parte dell'Ente di Governo del TPL del Bacino di Venezia e del servizio di gestione integrata dei servizi ausiliari al traffico e alla mobilità- ed al solo fine di garantire la massima cura dell'interesse pubblico sottostante all'affidamento;
- nel caso in questione non è ravvisabile, quindi, alcun ampliamento dell'oggetto sociale che possa conferire una vocazione commerciale con riferimento alle attività svolte da AVM S.p.A., trattandosi di attività rientranti nell'ambito del predetto servizio pubblico locale affidato *in house*;
- non risulta pertanto affievolito il controllo analogo esercitato da parte del socio unico Comune di Venezia sulla società, con il conseguente pieno rispetto del requisito prescritto dalla giurisprudenza nazionale e comunitaria per la legittimità dell'affidamento c.d. *in house*;

Richiamata quindi, fra i contenuti della relazione ex art. 34, comma 20, del D.L. n. 179/2012, anche la parte relativa alla verifica dei requisiti in capo a AVM S.p.A. per l'affidamento *in house* con particolare riferimento al requisito del controllo analogo;

Valutato:

- di individuare in AVM S.p.A., società *in house* del Comune di Venezia, il soggetto affidatario diretto della gestione del servizio pubblico locale di gestione degli approdi operativi a servizio del trasporto pubblico non di linea e assimilato nel Comune di Venezia per le motivazioni illustrate nella suddetta relazione, fra le quali è contemplata anche la sinergia con l'affidamento *in house* alla stessa AVM S.p.A. del servizio di gestione integrata dei servizi ausiliari al traffico ed alla mobilità e dei servizi di trasporto pubblico locale sullo stesso territorio;

Ricordato:

- che, ai sensi dell'art. 42 del TUEL comma 2 lettera e), l'affidamento di attività o servizi rientra tra le competenze del Consiglio Comunale;
- che, ai sensi dell'art. 26 del Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 16/2013, l'affidamento dei servizi è deliberato dal Consiglio Comunale che definisce le linee guida del contratto di servizio, a cui la Giunta Comunale dovrà attenersi nell'approvazione dei disciplinari tecnici;

Ritenuto quindi:

- di approvare la relazione allegata (All. A), ai sensi dell'art. 34, comma 20, del d.l. n. 179/2012, convertito in l. 221/2012, per l'affidamento del servizio pubblico locale di gestione degli approdi operativi a servizio del trasporto pubblico non di linea e assimilato nel Comune di Venezia;
- di disporre la pubblicazione della suddetta relazione sul sito internet del Comune di Venezia, come prescritto dall'art. 34, comma 20, del d.l. n. 179/2012, convertito in l. 221/2012 per 15 giorni;

- di affidare, in coerenza con i contenuti della relazione ex art. 34, comma 20, del d.l. n. 179/2012, ad AVM S.p.A., società *in house* del Comune di Venezia, il servizio di gestione degli approdi operativi a servizio del trasporto pubblico non di linea e assimilato nel Comune di Venezia, con decorrenza dal 1.1.2016, momento in cui si prevede che avvenga l'effettivo subentro da parte di AVM S.p.A. nell'attuale gestione provvisoria da parte di Nethun S.p.A. ;
- di fissare la durata dell'affidamento *in house* del servizio di gestione degli approdi operativi a servizio del trasporto pubblico non di linea e assimilato nel Comune di Venezia fino al 31.12.2019, in coerenza con la durata già prevista per gli affidamenti *in house* ad AVM S.p.A. dei servizi di trasporto pubblico locale di competenza del Comune di Venezia e della gestione integrata dei servizi ausiliari al traffico ed alla mobilità, riservandosi la facoltà di anticipare la cessazione dell'affidamento, in coerenza con quanto previsto dalla deliberazione consiliare n. 10/2015, per i servizi ausiliari al traffico e alla mobilità, nel caso di conclusione anticipata - da parte dell'Ente di Governo del trasporto pubblico locale del bacino territoriale ottimale e omogeneo di Venezia - dell'affidamento del TPL Urbano di Venezia ad AVM S.p.A. rispetto alla scadenza del 2019;

Ritenuto altresì:

- opportuno che i rapporti contrattuali con AVM S.p.A. siano disciplinati unitariamente nell'ambito del contratto di servizio già stipulato tra Comune di Venezia ed AVM S.p.A. relativo al servizio pubblico locale di gestione integrata dei servizi ausiliari al traffico e alla mobilità, apportandovi una specifica integrazione con riferimento al servizio di gestione degli approdi operativi a servizio del trasporto pubblico non di linea e assimilato nel Comune di Venezia;
- di dare quindi mandato ai competenti Uffici di procedere alla stesura di apposito Atto Aggiuntivo al contratto rep. spec. n. 18450 del 22/10/2015 per la disciplina del rapporto contrattuale relativo all'affidamento ad AVM S.p.A. del servizio di gestione degli approdi operativi a servizio del trasporto pubblico non di linea e assimilato nel Comune di Venezia e del relativo disciplinare tecnico, in conformità alle linee guida già approvate con Deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Comunale n. 10 del 29/01/2015, da sottoporre all'approvazione della Giunta Comunale;

Visto il parere di regolarità tecnico-amministrativa attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa e di regolarità contabile espressi, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, rispettivamente dal Direttore Mobilità e Trasporti, dal Dirigente del Settore Società Partecipate, e dal Direttore Finanza Bilancio e Tributi per quanto di competenza;

Visto il parere del Collegio dei Revisori dei Conti del Comune di Venezia espresso ai sensi dell'art. 239 1° comma del TUEL;

IV

Visto che la -- Commissione Consiliare nella seduta del ---- ha ----

- e voti ----

DELIBERA

- 1 di approvare la relazione allegata (All. A), ai sensi dell'art. 34, comma 20, del d.l. n. 179/2012, convertito in l. 221/2012, per l'affidamento del servizio pubblico locale di gestione degli approdi operativi a servizio del trasporto pubblico non di linea e assimilato nel Comune di Venezia, disponendone la pubblicazione sul sito internet del Comune di Venezia per 15 giorni;
- 2 di affidare, in coerenza con i contenuti della relazione ex art. 34, comma 20, del d.l. n. 179/2012, ad AVM S.p.A., società *in house* del Comune di Venezia, il servizio di gestione degli approdi operativi a servizio del trasporto pubblico non di linea e assimilato, con decorrenza dal 1.1.2016, momento in

cui si prevede che avvenga l'effettivo subentro da parte di AVM S.p.A. nell'attuale gestione provvisoria da parte di Nethun S.p.A. ;

- 3 di fissare la durata dell'affidamento *in house* del servizio di gestione degli approdi operativi a servizio del trasporto pubblico non di linea e assimilato nel Comune di Venezia fino al 31.12.2019, in coerenza con la durata già prevista per gli affidamenti in house ad AVM S.p.A. dei servizi di trasporto pubblico locale di competenza del Comune di Venezia e della gestione integrata dei servizi ausiliari al traffico ed alla mobilità, riservandosi la facoltà di anticipare la cessazione dell'affidamento, in coerenza con quanto previsto dalla deliberazione consiliare n. 10/2015, per i servizi ausiliari al traffico e alla mobilità, nel caso di conclusione anticipata - da parte dell'Ente di Governo del trasporto pubblico locale del bacino territoriale ottimale e omogeneo di Venezia - dell'affidamento del TPL Urbano di Venezia ad AVM S.p.A. rispetto alla scadenza del 2019;
- 4 di dare mandato ai competenti Uffici di procedere alla stesura di apposito Atto Aggiuntivo al contratto rep. spec. n. 18450 del 22/10/2015 per la disciplina del rapporto contrattuale relativo all'affidamento ad AVM S.p.A. del servizio di gestione degli approdi operativi a servizio del trasporto pubblico non di linea e assimilato nel Comune di Venezia e del relativo disciplinare tecnico, in conformità alle linee guida già approvate con Deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Comunale n. 10 del 29/01/2015, da sottoporre all'approvazione della Giunta Comunale.