

Cinquant'anni di Legge Speciale per Venezia (1973-2023)

La Fondazione Pellicani, dall'inizio delle attività, conduce studi e ricerche legate alle **trasformazioni urbanistiche, sociali ed economiche della Città Metropolitana di Venezia**.

Ri-Pensare Venezia rappresenta la naturale prosecuzione di questo filone di analisi, sempre inserito in un ambito metropolitano, che va ben al di là dei confini municipali.

Oggi facciamo un focus sui 50 anni di Legge Speciale, che rappresenta uno **strumento essenziale per il governo della città**.

- **L.171/73** è la legge che riconosce la specialità di Venezia
- **L.798/84** introduce il Comitato, la concessione unica, prevede il Consorzio Venezia Nuova e il Mose
- **L.360/91 e L.139/92** sono due leggi di carattere finanziario e che puntano a rafforzare il coordinamento

Con grande lungimiranza i legislatori del secolo scorso scrissero nero su bianco nella prima Legge Speciale (171/73) che:

“la salvaguardia di Venezia e della sua laguna è un problema di preminente interesse nazionale”.

E aggiunsero che:

“la Repubblica ne assicura la vitalità socio-economica”

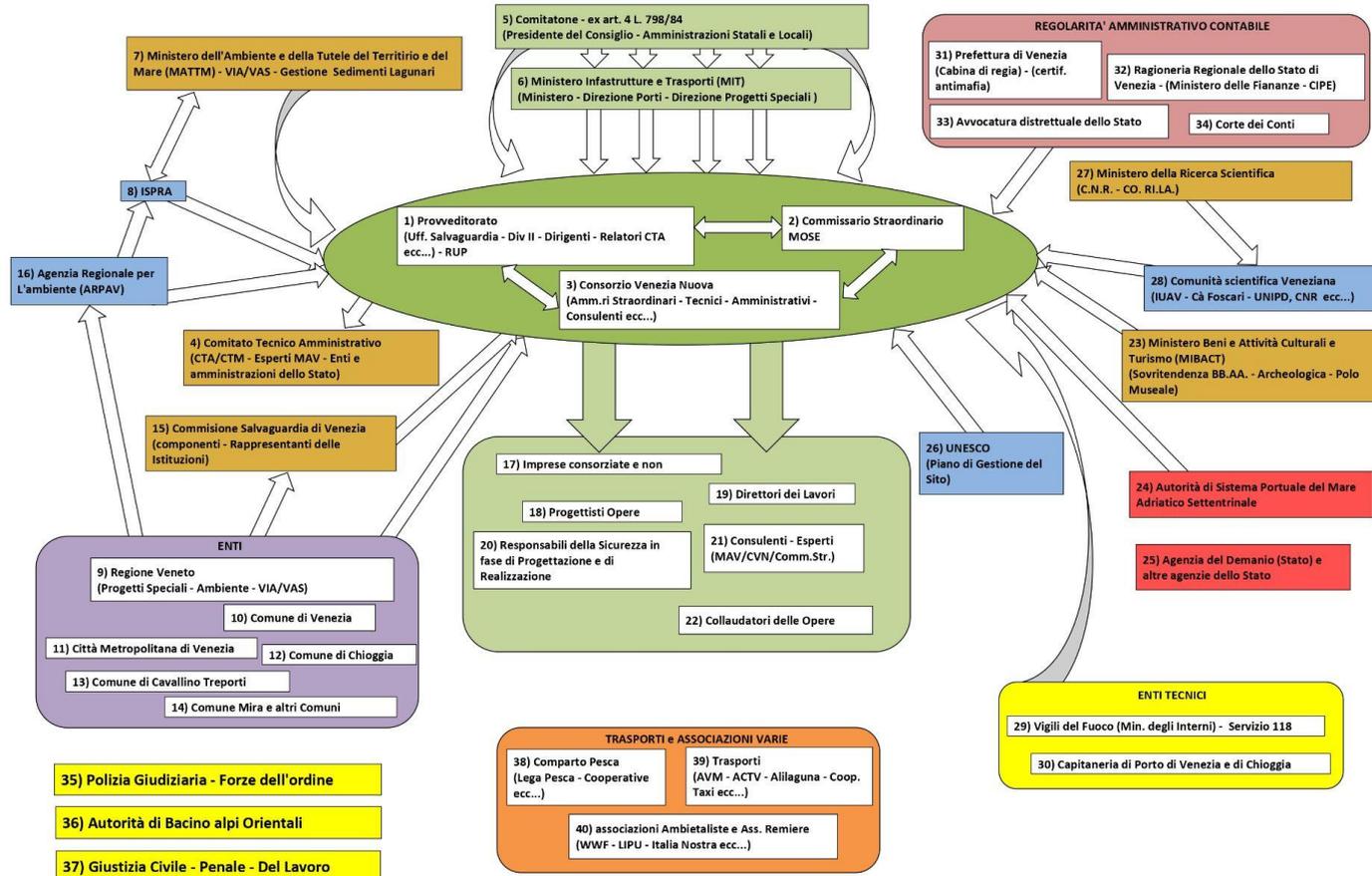
Che significa anzitutto tenere assieme Salvaguardia e Sviluppo, un binomio con i quali la città fa i conti da secoli che rappresenta l'obiettivo ultimo della Legge.

Gli obiettivi della Legge Speciale sono stati raggiunti?

Nel corso dell'indagine conoscitiva sui problemi di Venezia promossa alla Camera nel 1992, più di 30 anni fa, emergeva con chiarezza il **fallimento degli obiettivi della legge e in particolare della governance** della laguna e a uguali risultati è giunta la successiva indagine conoscitiva - sebbene non sia riuscita a concludere completamente i lavori in quanto la XVIII Legislatura è stata bruscamente interrotta lo scorso anno - promossa trent'anni dopo nel 2022 in cui si è parlato in modo esplicito di una città “**bloccata**”, “**commissariata**” e “**ostaggio**” di un'esclusiva economia turistica.

| Ente | Milioni di euro |
|---|-----------------|
| Consorzio Venezia Nuova (da Legge Speciale) | 2.761 |
| Consorzio Venezia Nuova (da altre leggi) | 5.959 |
| Totale Consorzio Venezia Nuova | 8.720 |
| Comune di Venezia, Regione e altri enti (da Legge Speciale) | 2.800 |
| Totale finanziamenti | 11.520 |

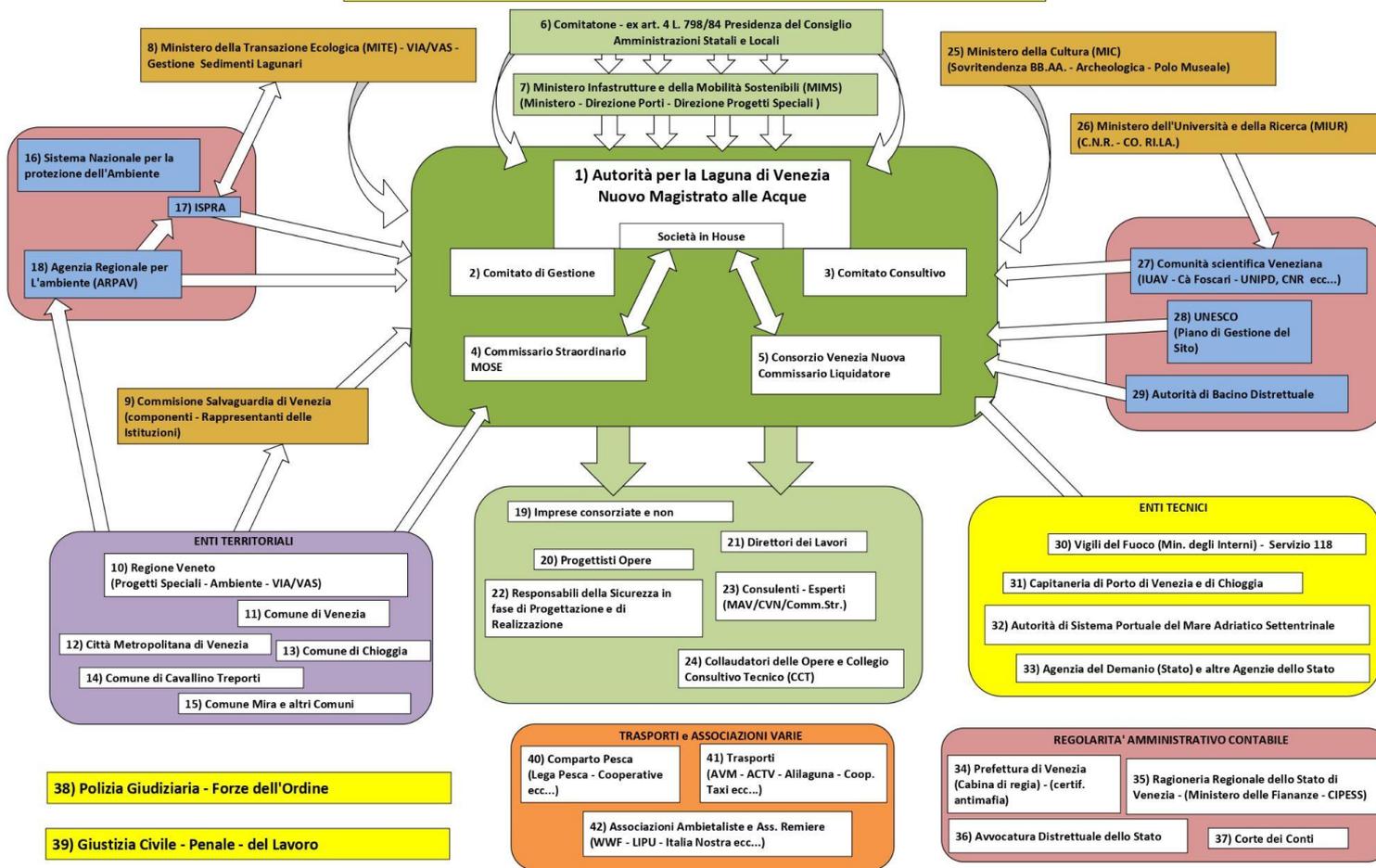
Salvaguardia di Venezia e della laguna



(+ Organizzazioni Sindacali)

(+ Stampa)

Salvaguardia di Venezia e della laguna



(+ Organizzazioni Sindacali)

(+ Organi di Stampa)

Risultato della frammentazione di competenze

- Commissario Straordinario Mose
- Commissario Liquidatore del Consorzio Venezia Nuova
- Commissario Crociere Venezia
- Commissario Montesyndial; e per la realizzazione di approdi temporanei e di interventi complementari per la salvaguardia di Venezia e della sua Laguna
- Commissario Bretella Aeroportuale
- Commissario Delegato Venezia

I provvedimenti legislativi assunti nella XVIII Legislatura (2018-2022)

- Tassa di sbarco (L.145/2018)
- Centro Internazionale sui Cambiamenti Climatici (L.160/2019)
- ZLS - Zona Logistica Semplificata (L.160/2019)
- Autorità per la Laguna di Venezia (DL.104/2020)
- Grandi Navi. Concorso di idee per Porto offshore (DL.45/2021)
- Stop Grandi Navi. Bacino di San Marco e Canale della Giudecca dichiarate monumento nazionale (DL.103/2021)
- Regolamentazione locazioni turistiche (DL.50/2022)
- Altri

Quale specialità per Venezia nel XXI secolo?

- *Ri-Pensare* alla specialità di Venezia;
- Affrontare in modo unitario il Dossier Venezia: salvaguardia, operatività del Porto, bonifica di Porto Marghera, sostenibilità ambientale, gestione dei flussi turistici, manutenzione del Mose, moto ondoso, Grandi Navi e residenza e ripopolamento della città;
- *Ri-Pensare* strumenti normativi e finanziari

L'articolo 114, terzo comma, Cost., nel testo vigente, riconosce Roma quale capitale della Repubblica e rimette alla legge statale la disciplina del suo ordinamento.

La proposta di legge costituzionale C. 1854-A è volta a modificare l'articolo 114 della Costituzione al fine di **valorizzare l'autonomia normativa, amministrativa e finanziaria di Roma capitale** attribuendo inoltre a tale ente poteri legislativi nelle materie attualmente ricomprese negli ambiti di competenza legislativa concorrente (esclusa la tutela della salute) e residuale delle regioni ai sensi dell'art. 117 della Costituzione.

La proposta di legge Roma Capitale ha avuto l'effetto di riportare al centro del dibattito politico-istituzionale il tema delle **grandi città italiane a vocazione internazionale**.

Penso anzitutto a Milano, a Napoli, a Venezia per la sua specialità e unicità.

Oggi nel mondo le sfide sono tra grandi piattaforme urbane. Negli ultimi decenni la globalizzazione ha mutato gli scenari, ha rafforzato i poteri economici e finanziari e perfino potenziato le reti criminali. Tutto ha cambiato scala, meno il potere democratico che esprime l'interesse pubblico.

È il momento di *Ri-Pensare* il modello di specialità per Venezia. C'è bisogno di strumenti normativi e finanziari adeguati a risolvere la complessità dei problemi che abbiamo di fronte.

La Legge Roma Capitale è destinata a fare da apripista.
Venezia non può più attendere.

Continuità di finanziamenti simulazione 1

Comune di Venezia: stima del gettito delle principali imposte

| IMPOSTA | Gettito (milioni di euro) |
|--|---------------------------|
| IRPEF | 821 |
| IRES | 157 |
| IVA | 409 |
| Totale | 1.387 |
| Contributo Città di Venezia | 200 |
| | 14,42% |

Elaborazione su dati Comune di Venezia, ISTAT, Ministero dell'Economia e delle Finanze

Continuità di finanziamenti simulazione 2

Comune di Venezia: stima del gettito delle principali imposte

| IMPOSTA | Gettito (milioni di euro) |
|--|---------------------------|
| IVA | 3.800 |
| Accise | 2.000 |
| Totale | 5.800 |
| Contributo Città di Venezia | 200 |
| | 3,45% |

Elaborazione su dati Libro Blu Agenzia Dogane e Monopoli

Il convegno sarà articolato in due sessioni:

- La **mattina** sono previste tre relazioni per inquadrare in modo approfondito il tema. La prima consentirà di fare **un excursus critico sui 50 anni di legislazione speciale** mettendo in evidenza i punti fermi e le criticità della legge e offrendo alcuni spunti per il futuro. A seguire una relazione sui **finanziamenti della Legge Speciale** e gli effetti prodotti. Un lavoro che ha consentito di raccogliere e mettere a sistema una grande quantità di dati. Infine è in programma un **focus sulla governance** di Venezia, con particolare attenzione sulle ultime modifiche introdotte alla Legislazione con l’Autorità per la Laguna. A seguire ci sarà spazio per il dibattito con brevi interventi.
- Nella sessione del **pomeriggio** ci sarà invece l’occasione di approfondire, attraverso tre relazioni, quelli che abbiamo individuato come temi fondamentali per la città contemporanea che interessano direttamente la Legge Speciale: ovvero **l’ambiente, l’economia e la residenza**. A seguire ci sarà un ulteriore spazio dedicato al dibattito.